

## **Model Pemerksaan Politik Perempuan di Wilayah Konflik Aceh**

### *Model of Empowerment of Women's Politics in Conflict Areas*

**Sabirin<sup>1</sup>, Zalikha<sup>2</sup>, Fajri Chairawati<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Program Studi Kesejahteraan Sosial, Fakultas Dakwah dan Komunikasi, Universitas Islam Negeri Ar-Raniry, Banda Aceh-Indonesia, email: [sabirin@ar-raniry.ac.id](mailto:sabirin@ar-raniry.ac.id)

<sup>2</sup> Program Studi Bimbingan dan Konseling Islam, Fakultas Dakwah dan Komunikasi, Universitas Islam Negeri Ar-Raniry, Banda Aceh-Indonesia, email: [likha@ar-raniry.ac.id](mailto:likha@ar-raniry.ac.id)

<sup>3</sup> Program Studi Komunikasi dan Penyiaran Islam, Fakultas Dakwah dan Komunikasi, Universitas Islam Negeri Ar-Raniry, Banda Aceh-Indonesia, email: [fajri.chairawati@ar-raniry.ac.id](mailto:fajri.chairawati@ar-raniry.ac.id)

\*Corresponden: [sabirin@ar-raniry.ac.id](mailto:sabirin@ar-raniry.ac.id)

DOI: <https://doi.org/10.30880/ahcs.2020.01.01.003>

Received 12 October 2020; Accepted 18 October 2020; Available online 02 Month 2020

**Abstrak.** Model pemerksaan politik dalam membangun kesedaran wanita mengenai hak politik mereka telah dilakukan di berbagai tempat. Namun, pelaksanaan model pemberdayaan politik wanita di kawasan konflik belum optimal. Ini kerana tradisi pendidikan politik di kalangan wanita di kawasan konflik belum dapat dilaksanakan sepenuhnya. Faktor budaya yang tidak melibatkan keikutsertaan wanita dalam politik masih berlaku hingga kini termasuk di Aceh. Sehingga kini, jumlah ahli parlimen di kalangan wanita belum memenuhi kuota 30% yang diperuntukkan pemerintah. Kajian ini adalah tindak balas akademik terhadap sejumlah fenomena keterlibatan wanita yang terhad sebagai ahli politik di peringkat daerah, bandar mahupun negeri. Kajian kualitatif ini mengambil sampel 5 orang informan untuk mencari maklumat mengenai penyertaan wanita dalam politik melalui pemerhatian, temubual dan peserta. Berdasarkan kajian lapangan, didapati 20 wanita yang tidak menjadi anggota ahli dewan undangan negeri disebabkan tidak memahami prosedur politik sesuai dengan peraturan di daerah konflik. Selain itu juga, belum ada penyertaan khusus wanita dalam bidang akademik dalam memperkasakan politik wanita. Begitu juga belum adanya sokongan ulama dalam memperkasakan politik wanita di kawasan konflik seperti Aceh. Kajian ini penting untuk meningkatkan kesedaran politik wanita di kawasan konflik. Hasil kajian ini dapat digunakan oleh pihak yang berminat untuk meningkatkan penyertaan politik wanita di kawasan konflik.

Kata kunci: Model Pemerksaan, Perempuan, Politik, Konflik.

*Abstract: The model of political empowerment in building women's awareness of their political rights has been carried out in various places, but the application of the*

*model of women's political empowerment in the conflict areas has not yet been maximized. This is due to the tradition of political education among women in the conflict has not been implemented. Cultural faktor that do not involve women's participation in the political aspect continue to this day, at least in Aceh. This study is an academic response to a number of phenomena that limit the involvement of women in filling seats in the legislature, both in the Regency and Province. This qualitative based on 5 informants to find information about women's political participation through observation, interviews and participants. Based on the field study, it was found that 20 women who fail to be members of the legislature because do not understanding the political procedures in accordance with the regulations in the conflict area. No special academic participation has been found in empowering women's politics. Not yet found the participation of ulama in empowering women's politics in conflict areas, especially Aceh. According to the author's analysis, this is an important skill to increase women's political awareness in conflict areas. The results of this study can be used by all parties who are interested in increasing women's political participation in conflict areas.*

**Keywords:** *Model of Empowerment, Women, Politics, and Conflict.*

## 1. Pendahuluan

Politik adalah ruang yang boleh dilakukan oleh sesiapa sahaja. Peratus calon perundangan wanita yang rendah di salah satu daerah (kabupaten) di Aceh iaitu Aceh Besar merupakan fenomena yang menarik. Merujuk latar belakang sejarahnya, dunia politik tidak hanya dapat dilakukan di kalangan lelaki bahkan juga wanita. Indonesia memiliki sejarah panjang memperjuangkan kesetaraan lelaki dan wanita dalam bidang politik, di mana umumnya ada orang dengan pemahaman bahawa hanya lelaki yang berhak dan memiliki hak untuk memerintah dan menduduki bidang politik.

Sebagaimana diketahui bahawa negara Indonesia merupakan negara yang mengadopsi sistem demokrasi dalam sistem politik. Semangat kebersamaan untuk mencapai kebaikan bersama melalui pilihan raya umum (pemilihan oleh rakyat terhadap pemimpin) sama ada di peringkat lokal (negeri, daerah dan bandar) mahupun di peringkat kebangsaan untuk menentukan kepemimpinan parlimen legilslatif (DPR-DPD) dan eksekutif (ketua daerah dan presiden).

Kebersamaan politik dalam bentuk penyertaan politik telah meletakkan kedudukan yang setara antara lelaki dan wanita dalam menentukan pilihan politik mereka. Sebagai acara pelaksanaan demokrasi di Indonesia, ada pilihan raya sebagai pelaksanaan demokrasi dan proses politik yang melibatkan semua warga negara, baik lelaki mahupun perempuan. Sebaik-baiknya, demokrasi tidak membezakan antara lelaki dan wanita. Ini kerana mereka mempunyai kedudukan yang sama dalam politik, hak untuk memilih dan dipilih. Demokrasi tidak membezakan antara lelaki dan wanita. Walau bagaimanapun, masih banyak yang menunjukkan bahawa wanita masih terkebelakang dalam arena politik. Lebih melampau, masih ada pandangan yang menyatakan bahawa dunia politik dianggap sebagai “dunia lelaki”. Keadaan ini menyebabkan kalangan wanita menjadi enggan dan sangat terhad untuk memasuki politik, kerana ia bukan “dunia wanita”.

Membincangkan sejarah orang-orang Aceh secara spesifik tidak dapat dipisahkan dari keadaan konflik yang berpanjangan pada zaman dahulu yang telah menjadi sejarah hitam. Keadaan ini juga menyebabkan kemunduran yang berpanjangan dalam pelbagai bidang

kehidupan. Salah satunya adalah halangan penyertaan wanita untuk berjuang dalam bidang politik. Walhal bidang politik dapat membantu wanita membawa perubahan yang signifikan terhadap kehidupan masyarakat sebagai individu mahupun kehidupan masyarakat secara amnya.

Situasi konflik merupakan media yang sangat subur untuk pertumbuhan tingkah laku ganas. Misalnya konflik bersenjata di Aceh telah mempengaruhi cara masyarakat disana dalam melihat kehidupan mereka dan orang-orang di sekitarnya, serta orang lain atau “orang asing”. Keganasan di Aceh tidak selalu berlaku pada wanita. Malahan penderaan secara fizikal dalam konflik bersenjata secara umumnya dirasai kaum lelaki. Keadaan ini telah melahirkan sikap pesimis, terutama bagi wanita dalam melihat kehidupan mereka.

Begitu juga dengan tekanan yang datang dari unsur-unsur masyarakat, seperti ketiadaan dan atau kurangnya sokongan ulama dan pemimpin agama, kerana mereka masih menganggap wanita tidak selayaknya terlibat dalam politik. Lebih sukar lagi kerana ada yang mempunyai kefahaman bahawa wanita adalah haram untuk berada di khalayak ramai termasuk menjadi pemimpin politik. Kekuatan pemahaman ini dalam masyarakat yang dikumandangkan oleh para pemimpin agama mengakibatkan ruang gerak bagi wanita untuk tidak aktif dalam politik. Keadaan ini diperparah lagi dengan situasi konflik yang berpanjangan sebagai bagian dari zaman lampau. Namun kini Aceh telah damai sejak tahun 2005 apabila berlaku penandatanganan nota persefahaman (MoU) di Helsinki (Sweden) antara pemerintah Indonesia dan Gerakan Aceh Merdeka (GAM).

Walaupun Aceh telah damai lebih dari 10 tahun, keadaan psikologi masyarakat masih terpengaruh oleh konflik yang berpanjangan, terutama bagi wanita di Aceh. Sehingga kini kesan buruk dirasai untuk membangun jiwa dan diri mereka dalam berbagai bidang kehidupan, termasuk penglibatan dalam bidang politik. Kesan tersebut dapat dilihat dari pada jumlah pencalonan ahli parlimen di kalangan wanita di peringkat local dan nasional masih sangat rendah. Sebilangan besar dari mereka hanya menjalankan tindakan penegasan, yang telah ditetapkan oleh pemerintah, iaitu memenuhi kuota 30% sebagai syarat untuk parti yang akan bertanding dalam pilihan raya layak untuk mengambil bahagian dalam pilihan raya.

Dengan memerhatikan beberapa keterangan di atas, kajian ini dijalankan untuk mengetahui lebih banyak tentang bagaimana memodelkan pemberdayaan politik wanita di kawasan konflik. Ini kerana di kawasan ini terdapat berbagai faktor yang menyumbang kepada percambahan masalah akibat konflik bersenjata, bencana alam, gempa bumi dan tsunami, serta faktor kefahaman agama dalam masyarakat yang dikembangkan oleh pemimpin agama dan pelaku politik lain.

## **2. Kerangka Teoritik**

Manusia dengan segala bentuk dan tingkah lakunya kemudian digambarkan oleh tingkah laku dalam kehidupan seharian mereka mahupun pelbagai jenis tingkah laku yang lebih khusus seperti tingkah laku politik. Tingkah laku politik dikenali sebagai aktiviti yang berkaitan dengan proses membuat dan membuat keputusan politik [1]. Selanjutnya, dalam makalah ini, adalah tindakan atau kegiatan calon ahli parlimen wanita atau kelompok wanita dalam kegiatan politik di Aceh Besar berdasarkan Pilihan Raya Umum Legislatif 2014 dan 2019.

Kumpulan keagamaan, organisasi profesional, dan kumpulan tidak formal seperti keluarga, persahabatan, atau kumpulan kecil lain memiliki peranan besar dalam membentuk sikap, persepsi dan orientasi seseorang, yang kemudian akan menjadi dasar atau pilihan dalam menentukan pilihan politiknya [2]. Keutamaan politik keluarga, sama ada pilihan politik bapa

atau keutamaan politik ibu akan mempengaruhi pilihan politik anak [3]. Mark N. Franklin menguatkan teori sebelumnya, yang dikutip oleh Muhammad Asfar dalam bukunya *Elections and Voting Behavior 1955-2004*, yang menyatakan bahwa; Hubungan sosiologi mempengaruhi pilihan politik seseorang, yang menyatakan bahwa “hubungan sosiologi masih cukup signifikan untuk melihat tingkah laku mengundi” [4].

Tingkah laku politik di samping pendekatan sosiologi juga dapat didekati dengan pendekatan psikologi dan pilihan rasional. Pendekatan psikologi menurut Richard G. Niemi dan Herbert F. Weisberg, seperti yang dikutip oleh Muhammad Asfar dalam Irtanto, menjelaskan bahwa sikap seseorang sebagai cerminan keperibadian seseorang adalah pemboleh ubah yang cukup menentukan dalam mempengaruhi tingkah laku politik seseorang. Terdapat tiga penekanan dalam pendekatan psikologi, iaitu; hubungan emosi dengan parti politik, orientasi terhadap isu dan orientasi terhadap calon [5]. Kemudian sikap dalam pendekatan psikologis sebagaimana dijelaskan oleh Greenstien seperti yang dikutip Muhammad Asfar, mempunyai tiga fungsi iaitu; sikap sebagai fungsi kepentingan, sikap sebagai fungsi penyesuaian diri, dan sikap sebagai fungsi eksternalisasi dan pertahanan diri [6]. Faktor-faktor yang mempengaruhi tingkah laku politik individu disebabkan bukan sahaja oleh pilihan sosiologi, psikologi, dan rasional tetapi juga sejauh mana intensiti sosialisasi politik dilakukan.

Sosialisasi dalam pilihan raya dapat dilakukan oleh pelbagai institusi termasuk media massabercetak maupun elektronik. Media massa mempunyai peranan yang sangat strategik, seperti yang dijelaskan oleh Nimmo, yang dipetik oleh Irtanto; bahawa media adalah pembentuk pengetahuan, pendapat dan kepercayaan yang berpengaruh dan tidak dapat dielakkan dalam masyarakat moden [7]. Selanjutnya, peranan penting media massa adalah memiliki kekuatan untuk mempengaruhi pengundi, seperti yang dijelaskan Muhadi, yang dipetik oleh Irtanto; bahawa media massa mempunyai kekuatan dan pengaruh yang besar dalam mengendalikan arah perubahan dalam masyarakat, sama ada untuk menyokong atau menentang tingkah laku [8]. Dengan melihat pentingnya media massa dalam pemilihan umum, sangat efektif dalam mempengaruhi pemilih, oleh itu Firmansyah, yang dikutip oleh Irtanto, menjelaskan bahwa dalam menjalankan komunikasi politik menjadi lebih efektif, ia tidak boleh meninggalkan peranan media massa di dalamnya.

Begitu juga, pemahaman tentang keganasan berdasarkan gender adalah penting sebagai mekanisme untuk melihat asas keganasan yang berlaku dalam masyarakat berdasarkan gender. Kekerasan berdasarkan gender adalah kekerasan yang ditujukan terhadap jantina tertentu, dimana dalam kesini lebih banyak ditujukan kepada wanita semata-mata dengan beban dan hak yang tidak seimbang. Ini termasuk tindakan yang menyebabkan kecederaan atau penderitaan fizikal, mental dan seksual atau bentuk ancaman, seperti paksaan dan perampasan pelbagai kebebasan lain. Secara ringkas, menurut Rita Serena Kalibonso, keganasan berdasarkan gender adalah suatu bentuk diskriminasi yang secara serius menghalang peluang wanita untuk menikmati hak dan kebebasan berdasarkan hak yang sama antarawanita dengan lelaki [9]. Wanita sangat terdedah kepada pelbagai bentuk keganasan, seperti kekerasan fizikal, psikologi dan ekonomi.

Mansour Faqih menyebutnya kekerasan gender, iaitu kekerasan terhadap jantina tertentu yang disebabkan oleh andaian gender [10]. Pada dasarnya, keganasan gender disebabkan oleh ketidaksamaan kekuatan yang ada dalam masyarakat, iaitu adanya hubungan kekuasaan yang tidak seimbang yang mengakibatkan lahirnya dominasi satu kelompok ke atas kelompok lain sehingga menuntut penyelesaian berbagai kes yang ada.

### 3. Metode Penelitian

Kajian kualitatif ini mengambil pengaturan lokasi kajian di daerah Aceh Besar, yang merupakan salah satu daerah di Provinsi Aceh yang berhampiran ibu negeri Provinsi Aceh (Kota Banda Aceh). Hingga kini, berdasarkan data dari BPS daerah (kabupaten) Aceh Besar pada tahun 2017, jumlah Kabupaten di Kabupaten Aceh Besar adalah 23 Kabupaten dan terdiri dari 604 gampong (desa). Data diperoleh menggunakan teknik temubual, pemerhatian dan dokumentasi. Instrumen temu bual menggunakan senarai soalan separa berstruktur, dengan menemuramah 5 calon ahli dewan undangan negeri wanita yang mengambil bahagian dalam pilihan raya 2014 dan 2019. Analisis data dalam kajian ini menekankan deskriptif kualitatif.

Penyelidik dalam menjalankan penyelidikan ini masih memperhatikan kajian perspektif sejarah (sejarah). Walaupun konflik telah berakhir dekad ini dengan ditantangani perjanjian persefahaman untuk perdamaian melalui MoU Helsinki pada bulan Ogos 2005, masalah yang berkaitan dengan wanita belum dapat diselesaikan sepenuhnya dalam konteks konflik atau dalam pengendalian pasca konflik dalam mencari model pemeraksanaan politik wanita.

Justeru penyelidik perlu mendengar secara langsung serta menemubual calon ahli politik dalam kalangan wanita. Ini kerana wanita merupakan fokus bagi kajian ini serta mereka adalah orang yang merasakannya secara langsung. Apa yang mereka alami dan bagaimana mereka melihat permasalahan yang terjadi, begitu juga dengan pengalaman calon ahli politik wanita di Kabupaten Aceh Besar yang juga merasakan kepahitan konflik. Dalam melihat kes-kes yang ada, ini juga akan dihubungkan dengan beberapa undang-undang yang menjadi perhatian dan menjadi fokus kajian ini.

### 4. Hasil Kajian dan Perbincangan

Seperti yang dijelaskan di atas, Kabupaten Aceh Besar terdiri dari 23 kawasan (kecamatan) dan memiliki 604 desa. Walau bagaimanapun, tidak semua kecamatan dan gampong di kabupaten Aceh Besar memiliki perwakilan calon perundangan wanita, baik dalam pilihan raya tahun 2014 dan pilihan raya tahun 2019. Peraturan mengenai kuota 30% untuk perwakilan wanita yang bertujuan untuk meningkatkan jumlah wanita yang akan menduduki dewan legislatif telah diperuntukkan dalam undang-undang yang berkaitan dengan pilihan raya.

Namun, jumlah wanita dan minat untuk mencalonkan diri sebagai ahli politik tidak begitu memberangsangkan. Pembaharuan politik di Indonesia sebenarnya memberikan harapan besar bagi wanita yang hak politiknya masih terbelenggu dan terpinggirkan. Usaha memperkasakan hak wanita, terutama hak politik, terus dilakukan. Namun usaha tersebut belum memberikan hasil maksimum dan masih jauh dari jangkauan. Keadaan turut dirasai dan sehingga masih berlaku di Kabupaten Aceh Besar dimana jumlah anggota legislatif wanita hingga pemilihan 2019 masih sangat rendah.

#### 4.1 Perempuan Aceh dalam Perjuangan Mencari Keadilan

Pada awal tahun 1999, masyarakat Aceh mulai mengembangkan wacana referendum. Dalam proses ini, wanita Aceh menyumbangkan banyak pemikiran untuk pelaksanaan referendum. Begitu juga pada tahun 2000, ketika Aceh masih dalam situasi konflik, 450 wanita Aceh berkumpul untuk mesyuarat yang dikenali "Duek Pakat Inong Aceh (DPIA)". DPIA I diadakan di Anjong Moen Mata, Banda Aceh pada 19-22 Februari 2000 yang menghasilkan 22 cadangan. Wanita Aceh tidak berdiam diri, bergerak, memberontak, menyuarakan hak mereka. Telah dicatat bahwa sejak konflik itu terjadi hingga sekarang, sekitar 30 organisasi bukan

kerajaan yang dianggotai wanita dapat bertahan dan menunjukkan keberadaan dan keprihatinan mereka terhadap nasib wanita Aceh, terutama wanita yang menjadi mangsa konflik.

Namun, hingga pemilihan 2019, ahli parlimen di kalangan wanita di DPR RI mahupun DPRD Provinsi belum ramai. Jumlah tersebut masih jauh dari peruntukan undang-undang iaitu mencapai perwakilan wanita 30% di institusi parlimen, di peringkat Kabupaten mahupun Provinsi. Sebenarnya, angka ini cukup signifikan kerana jika angka ini dapat dipenuhi, diharapkan suara atau minat wanita dapat benar-benar dipertimbangkan dalam setiap pengambilan keputusan [11].

Aceh adalah daerah yang menarik untuk dilihat dan dikaji secara mendalam, kerana dengan beberapa pertimbangan, di antaranya adalah bahwa Aceh secara historis memiliki sejarah konflik yang panjang dengan pemerintah pusat. Seperti diketahui, konflik Aceh memiliki kesan secara langsung kepada wanita di Aceh. Tidak dapat dinafikan bahawa wanita adalah salah satu kelompok yang menjadi korban konflik Aceh. Mereka mengalami kekerasan akibat konflik dan kebanyakan mereka mengalami trauma yang berpanjangan.

Kekerasan dan ketidakselesaian yang mereka alami secara peribadi atau kolektif menjadi trauma yang mengakibatkan kelompok wanita Aceh merasa tertekan, kurang percaya diri, takut, histeris dan neurotik. Akibatnya, mereka menjadi kumpulan yang kalah dan terpinggir, termasuk dalam bidang politik. Kekalahan ini adalah stigma yang menjadi halangan bagi wanita di Aceh dalam memenuhi tanggungjawab mereka dalam masyarakat secara normal [12]. Stigma ini berdampak pada wanita Aceh dalam usaha mereka meningkatkan kebebasan dalam masyarakat secara keseluruhan. Jadi keadaan konflik yang berpanjangan ditambah dengan gempa bumi serta bencana tsunami Aceh tahun 2004 menjadikan peranan wanita dalam struktur masyarakat dan dunia politik masih jauh dari jangkauan.

Pertimbangan berikutnya adalah keabsahan dan pelaksanaan undang-undang syaria Islam yang merupakan ciri khas Provinsi Aceh. Berdasarkan konteks ini juga ada hubungan antara keberadaan wanita Aceh dalam dunia politik dan nilai-nilai agama Islam yang sangat kat dalam masyarakat. Pertimbangan seterusnya adalah adanya parti politik lokal dan nasional, yang mempunyai pengaruh kuat terhadap perubahan politik di Aceh. Secara khas, parti politik tempatan yang tidak mempunyai minat yang tinggi dalam pengambilan calon ahli parlimen yang bertanding dalam pilihan raya.

#### 4.2 Pasang Surut Keterlibatan Perempuan Aceh Dalam Kancas Politik

Jika ditelisik jauh ke belakang, keterlibatan perempuan Aceh dalam dunia politik telah ada semenjak zaman kesultanan Aceh. Sejarah juga mencatat bahwa Aceh pada masa jayanya pernah dipimpin oleh Sultanah [13]. Terdapat 17 wanita Aceh yang telah membuktikan kiprahnya dalam dunia perpolitikan. Misalnya pelantikan wanita Aceh sebagai sulthanah dalam kesultanan Aceh [14]. Dalam sebuah buku berjudul “Safinatul Hukkam”, ditekankan bahawa seorang wanita dapat menjadi raja atau Sulthan, asalkan dia memiliki kemampuan dan pengetahuan yang memadai [15]. Ini bermaksud kemampuan untuk menjadi pemimpin dengan syarat-syarat tertentu.

Dalam beberapa buku sejarah lain juga telah diperhatikan bahawa peranan Cut Nyak Dhien, sebagai salah satu panglima perang dan pejuang Aceh yang diiktiraf di peringkat kebangsaan yang mampu memimpin pasukan dengan gayanya sendiri melawan penjajah Belanda. Begitu juga dengan tokoh wanita lain, iaitu Laksamana Malahayati, yang dapat membuktikan diri sebagai pemimpin di medan perang di laut. Begitu juga tokoh wanita lain yang telah berjaya mencatat peranan mereka dalam masyarakat Aceh.

Namun, ketika Aceh memasuki masa konflik, terutama di era Orde Baru, wanita menjadi kelompok terpinggir hingga kini. Penglibatan wanita dalam bidang politik praktikal terabaikan. Dalam banyak kes, wanita di kawasan kampung yang terlibat cenderung menjadi mangsa konflik, mengalami proses peminggiran sosio-ekonomi dan politik. Mereka kehilangan rasa hormat dan keyakinan diri serta menjadi rendah diri akibat pengalaman trauma. Pada akhirnya, mereka merasa telah kehilangan kesempatan dalam usaha meningkatkan status dan peranan mereka sendiri, terutama di ruang publik.

Keadaan ini tentu memberi kesan kepada penyertaan wanita Aceh dalam kehidupan masyarakat, terutama kehidupan politik. Mereka menjadi kurang responsif terhadap pelbagai usaha pemeraksanaan yang dirancang pemerintah mahupun institusi lain yang berasal dari luar lingkungan mereka. Keadaan sikap tidak peduli menjadi dominan di kalangan wanita. Hal ini diperburuk lagi oleh pemahaman agama yang disampaikan oleh sebahagian ulama tempatan bahawa wanita dilarang terlibat dalam politik dan urusan awam. Kefahaman menyempitkan tanggungjawab wanita dengan alasan “berdosa” apabila beraktiviti di khalayak ramai termasuk aktiviti politik kerana anggapan melakukan perkara di luar arahan agama. Begitu juga, pandangan pelik masyarakat awam jika calon ahli parlimen yang bertanding di pilihan raya dari kalangan wanita. Perkara ini turut dipengaruhi oleh kebiasaan dan adat di suatu tempat.

#### 4.3 Model Pemberdayaan Politik Wanita di Kawasan Konflik

Jalan pendidikan dan perubahan budaya agama adalah salah satu model pemeraksanaan politik wanita, terutama di Aceh Besar. Para cendekiawan, yang sebenarnya berasal daripada pesantren tradisional “dayah”, perlu dijemput untuk berbincang dengan intelektual kampus dan masyarakat setempat. Kebiasaan melibatkan wanita juga merupakan instrument penting dalam melakukan pekerjaan perubahan budaya dalam masyarakat, misalnya dalam pelaksanaan musyawarah di peringkat desa atau kecamatan. Seelok-eloknya, wanita juga perlu dilibatkan dalam mesyuarat tersebut, yang selama ini jarang melibatkan wanita dalam perkara yang melibatkan kepentingan orang ramai.

Dari pemerhatian pengkaji, wanita sangat kurang terlibat dalam perbincangan dan mesyuarat di peringkat desa mahupun di kabupaten Aceh Besar. Ianya merupakan salah satu sebab mengapa wanita terus “terdiskriminasi”. Namun jika terpaksa melibatkan wanita dalam perbincangan dan mesyuarat di peringkat kampung bersama-sama dengan lelaki, apa yang akan berlaku adalah sekatan sosial yang akan mereka terima, seperti dilabel sebagai “wanita garang”, “wanita yang kurang malu”, mahupun “wanita terlalu berani”.

Mengubah pemikiran masyarakat memerlukan kerja smart, tenaga dan masa. Budaya yang telah lama terbentuk dalam masyarakat harus dihakis secara serius untuk kemudian membina kembali budaya baru yang dapat diterima oleh masyarakat yang responsif gender. Sesungguhnya, proses ini memerlukan masa yang lama. Bagi mengubah budaya dalam masyarakat, salah satunya adalah melalui cara meningkatkan pendidikan, pengetahuan dan kemahiran untuk masyarakat secara amnya dan wanita khususnya.

Sebagai cerminan dinamika penglibatan wanita dalam dunia politik seperti yang disampaikan oleh Puan Irawati, bahawa dia telah mencalonkan diri untuk menjadi anggota legislatif di peringkat Kabupaten Aceh Besar pada tahun 2014. Kesediaan dan keberanian menyertai salah satu parti politik di Aceh untuk bertanding dalam pilihan raya legislatif berasal dari keinginan mendalam untuk membuat perubahan dalam kalangan masyarakat di sekelilingnya [16].

Ibu Irawati merupakan salah satu mangsa konflik, yang kini terlibat dalam beberapa kegiatan di peringkat Kampung, Kecamatan, dan Distrik (Kabupaten). Beliau turut terlibat

secara aktif dalam kegiatan Posyandu (post Kesehatan komuniti) mahupun kegiatan PKK (Pembinaan Kesejahteraan Keluarga). Keluarga Ibu Irawati turut menjadi salah satu korban konflik senjata berpanjangan di Aceh dimana salah seorang ahli keluarga yang lelaki terbunuh pada tahun 2000. Beliau telah putus punca rezeki akibat peristiwa tersebut. Ibu Irawati serta orang tuanya turut mengalami trauma berpanjangan selepas peristiwa yang merenggut nyawa ahli keluarganya.

Ketika ditemubual mengenai mekanisma dan perlakuan parti politik kepadanya mengenai keseriusan parti dalam memberi peluang kepada calon wanita, dia mengatakan bahawa pada awal pencalonannya, parti tersebut serius memberikan pelbagai bimbingan dan perhatian. Namun keadaan tersebut semakin lama semakin melemah. Bahkan beliau berpandangan bahawa wanita hanya dijadikan objek untuk memenuhi kuota calon wanita 30% bagi melayakkan sesebuah parti bertanding dalam pilihan raya Indonesia [17].

Ibu Dewi, calon ahli parlimen wanita lainnya, mengatakan bahawa ketika dia mendaftar sebagai calon legislatif di Kabupaten Aceh Besar melalui salah satu parti politik tidak mendapat halangan besar. Mekanisma dan prosedur yang dilakukan di peringkat dalaman parti mahupun proses pendaftaran pencalonan dilalui dengan baik. Manakala keluarga turut memberikan sokongan bagi pencalonan beliau untuk bertanding dalam pilihan raya. Setelah melakukan pelbagai usaha, beliau tidak terpilih sebagai ahli parlimen Kabupaten Aceh Besar kerana jumlah pengundi tidak mencukupi untuk meraih kerusi parlimen. Walau bagaimanapun, Ibu Dewi mengatakan bahawa “parti yang disertainya hanya menggunakan kami (wanita) untuk memenuhi syarat dan syarat penganjur pilihan raya. Pihak parti tidak serius memperjuangkan wanita untuk mendapatkan kerusi dalam parti mereka, mereka menggunakan kami hanya untuk mendapatkan jumlah pengundi” [18].

Mengenai kesinambungan perjuangan politik yang dipersoalkan, ketika diminta untuk pemilihan di masa hadapan, apakah Ibu Dewi ingin mencalonkan kembali sebagai calon parti? Beliau dengan tegas mengatakan bahawa “jika ada banyak *uang* (wang) saya akan mencalonkan lagi, tetapi jika saya tidak mempunyai *uang* (wang), saya tidak akan dicalonkan lagi *Nyaleg* (pencalonan)”, itu sendiri bermaksud bahawa anda akan mengambil bahagian dalam pertandingan untuk kembali bertanding untuk mendapatkan kerusi di dewan (sebagai ahli parlimen) dengan mendapatkan undi dari orang ramai.

Berdasarkan temubual dengan Ibu Dewi di atas, dapat difahami bahawa wang juga menentukan sejauh mana pencalonan wanita untuk mendapatkan kerusi di parlimen. Ini bererti bahawa politik wang juga memberi kesan pada calon yang akan bertanding. Jika ada wang akan mudah mendapat kerusi parlimen. Namun jika tidak ada wang maka sukarlah menjadi ahli parlimen serta tidak perlu terlalu berharap memenangi kerusi parlimen. Mungkin ini adalah salah satu kes yang berkaitan dengan pengaruh logistik yang mencukupi dalam memenangkan pengaruh dan simpati masyarakat.

Kes yang tidak jauh berbeza juga dialami oleh Pn Maryani. Beliau pernah terpilih menjadi ahli parlimen pada tahun 2014. Walau bagaimanapun, Pn Maryani tertewas dalam pilihan raya 2019. Keinginannya untuk melakukan perubahan dalam masyarakatnya sehingga lebih baik daripada zaman sebelumnya tidak kesampaian. Sebagaimana ramai masyarakat Aceh yang terkesan akibat konflik di Aceh, beliau juga mengalami trauma yang dalam waktu lama akibat peristiwa tersebut. Usaha beliau untuk berani bertanding dalam pilihan raya, tidak sepenuhnya disokong seratus peratus oleh parti tempat beliau bernaung.

Beliau merasai ketidak seriusan dari parti politik untuk mendaftarkannya bertanding. Beliau tidak mempunyai fasiliti yang memadai untuk berkempen menjelang pilihan raya. Bahkan Pn Maryani diletakkan di nombor tercorot dalam senarai nama ahli parlimen yang



bertanding. “Saya masih tidak memahami prosedur untuk menjadi ahli dewan undangan negeri, pihak pentadbiran parti mengatakan bahawa jika anda dipilih, anda akan memahami diri anda dari semasa ke semasa”, kata Ibu Maryani [19].

Pn Maryani lebih jauh menjelaskan bahawa dia masih dihantui oleh perasaan takut dan gementar ketika melihat tentera dan polis. Terkadang walaupun melihat orang memakai pakaian berjalur (seperti baju askar), dia sudah menggeletar. Kata Pn Maryani, “hingga sekarang saya masih terbawa-bawa perasaan takut ketika melihat polis atau tentera, walaupun beberapa saat kemudian ia dapat menguasai dirinya kembali” [20]. Pn Maryani merupakan seorang guru anak-anak Al-Quran di Gampong Lamraya, Kabupaten Montasik, Aceh Besar.

Selain itu, maklumat diperolehi dari Puan Hasni TM Ali. Beliau mengatakan bahawa dia mencalonkan diri sebagai calon ahli dewan undangan negeri dari parti politik kerana “Dia mahukan perubahan dalam masyarakat, di mana secara umum masyarakat kita masih tabu ketika seorang wanita memasuki ruang politik” [21]. Mengenai pengalaman dalam bidang politik, Pn Hasni merasakan ketidakseimbangan perlakuan yang diberikan oleh parti kepadanya sebagai wanita berbanding calon lelaki. Begitu juga, nama beliau diletakkan di urutan tercorot senarai nama calon yang bertanding dalam pilihan raya, “terus terang saya merasai adanya diskriminasi sebagai calon ahli dewan undangan negeri di kalangan wanita” [22].

Puan Hasni juga menyatakan bahawa “Saya melihat ada beberapa calon wanita yang lulus ke dewan undangan negeri, tetapi mereka mempunyai banyak wang. Mereka tidak mempunyai kualiti baik dalam bidang pengetahuan atau pengalaman, tetapi semua yang mereka miliki adalah wang, sehingga mereka dapat menyuap pengundi (politik wang)” [23]. Kenyataan ini tentunya memerlukan kajian lebih lanjut, agar data dan fakta jelas dan ini adalah tugas pengkaji seterusnya.

Puan Mardiah, salah seorang calon ahli Dewan Undangan Negeri (DUN) wanita, berpendapat bahawa orang ramai masih memandang rendah terhadap wanita sebagai calon ahli DUN, terutama ketika fotonya dipaparkan di jalanan dan tempat awam lain sebelum pilihan raya. Keadaan ini merupakan cabaran yang dihadapi dari kalangan masyarakat dan ulama tempatan. Mereka berpandangan tidak wajar wanita mempamerkan foto di tempat awam. Hal ini mengakibatkan hilang minat dan semangat wanita untuk bertanding dimana agama juga melarang wanita memasuki area politik [24] (Mardiah, 2019).

Dari lima responden di atas, dapat dikatakan bahawa wanita hampir tidak mempunyai tempat dalam ruang politik serta dianggap berlebihan dan bahkan dilihat menentang nilai-nilai agama yang berlaku dalam masyarakat Aceh. Kekurangan pendidikan politik bagi wanita adalah faktor lain dalam kegagalan mereka untuk berjaya memenangi kerusi DUN.

Berdasarkan temubual yang dijalankan dengan beberapa calon ahli politik wanita yang bertanding di Aceh Besar mengenai penglibatan mereka dalam ruang politik, dapat dikatakan bahawa calon wanita perlu mengaplikasikan tata budaya yang adil bagi wanita. Perkataan dan pandangan para ulama perlu diperhalusi kerana dapat menyebabkan tekanan psikologi dan penghambatan kreativiti wanita dalam ruang politik. Keadaan ini berlaku kerana tidak ada sokongan dari para ulama dan masih ada persepsi negative masyarakat terhadap wanita untuk terlibat secara aktif dalam politik.

## 5. Penutup

Dalam masa konflik di Aceh, perwakilan wanita dipinggirkan. Walaubagaimanapun, perwakilan wanita dalam proses terwujudnya perdamaian di Aceh tidak dapat dilupakan.

Mekanisma melindungi wanita dalam polisi pemerintah perlu di pertingkatkan lagi. Ini kerana sumbangan-sumbangan pemikiran, kewangan dan tenaga yang telah diberikan wanita sebagaimana dapat dilihat dalam MoU Helsinki pada tahun 2005 silam.

Oleh itu, pemerintah perlu memberi ruang dan tanggungjawab pemeraksanaan untuk wanita dalam kegiatan sosialisasi, serta media informasi dalam pemilihan legislatif yang akan datang, seperti media elektronik dan media cetak, yang memiliki pengaruh yang sangat besar dalam memberikan maklumat yang berkualiti mengenai calon wanita. Demikian juga, menurut pendapat pengkaji, pandangan yang dikemukakan para sarjana perlu dilihat untuk melindungi kemaslahatan masyarakat serta tidak mengeluarkan fatwa yang menyudutkan wanita [25] sehingga terhambat haknya dalam ber-*fastabiqulkhairat* (berlumba-lumba dalam kebaikan).

Yang perlu difikirkan oleh semua pihak adalah pelaksanaan pendidikan politik untuk wanita sehingga ketika ini masih sangat rendah. Hal ini juga disebabkan oleh keyakinan diri wanita yang rendah dalam politik praktikal, izin keluarga, pembiayaan aktiviti politik dan masalah keseimbangan pembahagian masa antara aktiviti politik serta kewajipan menjaga keluarga. Selain itu, dana terhad untuk parti politik dalam melaksanakan pendidikan politik, imej buruk (*stereotaip*) dari masyarakat yang kurang mengizinkan wanita aktif dalam parti, dan undang-undang dan peraturan yang tidak secara ketat mengatur sekatan untuk pihak yang tidak serius melaksanakan pendidikan politik untuk ahli parti dikalangan wanita.

Keadaan di atas mempengaruhi proses mencapai matlamat memperkasakan pendidikan politik bagi wanita. Begitu juga keadaan persekitaran kawasan yang mengalami konflik yang berpanjangan, bencana alam, gempa bumi mahupun tsunami. Semua hal tersebut meyebabkan trauma yang mempengaruhi psikologi wanita dalam masyarakat dan aktiviti politik. Perlu dicarikan penyelesaian yang menguntungkan semua pihak serta dapat diterima dan dilaksanakan oleh wanita, parti politik, dan masyarakat.

#### **Acknowledgement**

The authors express their sincere gratitude to the Centre for General Studies and Co-curricular, Universiti Tun Hussein Onn Malaysia (UTHM) for its support.

#### **Rujukan**

- [1] Surbakti, R. (1992). *Memahami Ilmu Politik*. Gramedia Widiasarana.
- [2] M. Khoirul Anwar, D. (2006). *Perilaku Partai Politik; Studi Prilaku Partai Politik dalam Kampanye dan Kecenderungan Pemilih pada Pemilu 2004*. Universitas Muhammadiyah.
- [3] Asfar, M. (2006). *Pemilu dan Perilaku Memilih 1955-2004*. Pustaka Eureka.
- [4] Asfar, M. (2006). *Pemilu dan Perilaku Memilih 1955-2004*. Pustaka Eureka.
- [5] Asfar, M. (2006). *Pemilu dan Perilaku Memilih 1955-2004*. Pustaka Eureka.
- [6] Asfar, M. (2006). *Pemilu dan Perilaku Memilih 1955-2004*. Pustaka Eureka.
- [7] Irtanto. (2009). Perilaku Politik Pemilih pada Pemilihan Gubernur Jawa Timur Periode 2008-2013. *Jurnal Komunikasi*, 12(I).
- [8] Irtanto. (2009). Perilaku Politik Pemilih pada Pemilihan Gubernur Jawa Timur Periode 2008-2013. *Jurnal Komunikasi*, 12(I).
- [9] Kalibonso, R. S. (2006). Diskriminasi itu Bernama Kekerasan Terhadap Perempuan. *Jurnal Perempuan, Edisi Sejauh Mana Komitmen Negara ?*, 21.
- [10] Faqih, M. (1996). *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*. Pustaka Pelajar.

- [11] Tjueh, B. (2011). *Seri Elektoral Demokrasi, Meningkatkan Keterwakilan Perempuan: Penguatan Kebijakan Afirmasi*. Kemitraan.
- [12] Sahardin, R. (2002). Sudahkah Status Perempuan Berubah?: Perempuan di Wilayah Konflik. *Jurnal Perempuan*.
- [13] Lombard, D., & Arifin, W. (2006). *Kerajaan Aceh Zaman Sultan Iskandar Muda (1607-1636)*. Kepustakaan Populer Gramedia.
- [14] Reid, A. (2005). *Asal Mula Konflik Aceh, dari Perebutan Pantai Timur Sumatera hingga Akhir Kerajaan Aceh Abad ke-19* (T. M. Maris (ed.)). Yayasan Obor Indonesia.
- [15] Hasjmy, A. (1977). *59 Tahun Aceh merdeka di Bawah Pemerintahan Ratu*. Bulan Bintang.
- [16] Irawati. (2019). *Hasil temubual dengan Responden di Gampong Weu Kreung, Kecamatan Montasik*.
- [17] Irawati. (2019). *Hasil temubual dengan Responden di Gampong Weu Kreung, Kecamatan Montasik*.
- [18] Dewi. (2019). *Hasil wawancara dengan Responden di Gampong Lamsabang Kecamatan Kuta Baro*.
- [19] Maryani. (2019). *Hasil Wawancara dengan Responden di Gampong Lamraya, Kecamatan Montasik*.
- [20] Maryani. (2019). *Hasil Wawancara dengan Responden di Gampong Lamraya, Kecamatan Montasik*.
- [21] Ali, H. T. (2019). *Hasil wawancara dengan Responden di Lampeuneurut, Kecamatan Darul Imarah*.
- [22] Ali, H. T. (2019). *Hasil wawancara dengan Responden di Lampeuneurut, Kecamatan Darul Imarah*.
- [23] Ali, H. T. (2019). *Hasil wawancara dengan Responden di Lampeuneurut, Kecamatan Darul Imarah*.
- [24] Mardiah. (2019). *Hasil Wawancara dengan Responden di Lambaro Kafe, Kecamatan Ingin Jaya*.
- [25] Sjafei, M. S. (2010). *Studi Tentang Persepsi Masyarakat Aceh Terhadap Ulama Perempuan*. Universitas Syiah Kuala.

